

**Методические рекомендации для комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав
по вопросам защиты прав несовершеннолетних**

УДК 342.951:351.84(076)
ББК 65.272я73 М 54

М54 Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам защиты прав несовершеннолетних/ сост.: О.А. Чаусская, В.Ф. Борисова; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2019. — 54 с.

ISBN 978-5-6042421-9-3

Данное методическое пособие предназначено для лиц, входящих в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, и специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также представителей органов опеки и попечительства.

УДК 342.951:351.84(076)
ББК 65.272я73

ISBN 978-5-6042421-9-3

© ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Типичные вопросы представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства по делам о лишении родительских прав и по делам об ограничении в родительских правах	4
Типичные вопросы представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства по обеспечению и защите жилищных и наследственных прав несовершеннолетних	13
Список сокращений	52

**Типичные вопросы представителей комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки
и попечительства по делам о лишении родительских прав
и по делам об ограничении в родительских правах**

**1. В какой суд должен быть предъявлен иск о лишении
родительских прав, если место жительства ответчика неизвестно?**

По общему правилу дела об ограничении или о лишении родительских прав, об отмене ограничения родительских прав или о восстановлении в родительских правах, подлежат разрешению районным судом по месту жительства (нахождения) ответчика (статьи 24 и 28 ГПК РФ). Согласно части 1 статьи 29 ГПК РФ иск к ответчику, место жительства которого неизвестно или который не имеет места жительства в Российской Федерации, может быть предъявлен в суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации. Если одновременно с иском об ограничении или о лишении родительских прав заявлено требование о взыскании алиментов на ребенка (например, родителем, с которым проживает ребенок), то такой иск исходя из положений части 3 статьи 29 ГПК РФ может быть предъявлен истцом в суд по месту его жительства (пункт 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»).

В случае длительного отсутствия по месту жительства ответчика и невозможности установления места его нахождения запрашивается информация из органов записи актов гражданского состояния (далее - ЗАГС) о регистрации смерти, ИЦ УВД, Федеральной миграционной службы, направляются отдельные поручения в суд по месту фактического проживания этого лица. При невозможности установления места нахождения ответчика или в случае, когда место его жительства неизвестно, суд в соответствии со статьей 50 ГПК РФ назначает адвоката в качестве его представителя (Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.).

2. Может ли судья отказать в принятии искового заявления о лишении родительских прав, если имеется вступившее в законную силу судебное решение, которым отказано в удовлетворении ранее заявленного аналогичного требования в отношении тех же ответчиков (родителей) и того же ребенка?

Суды при принятии заявлений о лишении родительских прав должны учитывать, что правоотношения по воспитанию детей, как и иные семейные правоотношения, носят длящийся характер, поэтому применение правил о тождественности исков и отказ в связи с этим в принятии заявления допустимы не во всех случаях. Например, нельзя признать обоснованным отказ в принятии искового заявления между теми же сторонами, о том же предмете, когда из заявления усматривается, что изменились фактические обстоятельства, условия воспитания детей, служившие основанием ранее предъявленного иска (Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.).

3. Можно ли лишить родительских прав биологического отца ребенка, не зарегистрированного в качестве отца в органах ЗАГС, проживающего совместно с матерью и злоупотребляющего спиртными напитками?

Исходя из положений статей 47 и 69 СК РФ лишение родительских прав допускается только в отношении родителей, то есть лиц, записанных в записи акта о рождении ребенка в качестве матери и (или) отца ребенка (пункты 1 и 2 статьи 51 СК РФ). Не могут быть лишены родительских прав лица, заменяющие ребенку родителей (усыновители, опекуны, попечители, приемные родители, патронатные воспитатели, лица, являющиеся биологическими родителями, но не зарегистрированные в органах ЗАГС) (пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»). Вопрос о лишении родительских прав матери либо об ограничении в родительских правах в каждом конкретном случае зависит от ее поведения. Если мать

уклоняется от выполнения родительских обязанностей, злоупотребляет родительскими правами, жестоко обращается с ребенком, страдает алкоголизмом либо иным способом нарушает права несовершеннолетнего, она может быть лишена родительских прав на основании статьи 69 СК РФ. Если оставление ребенка с матерью и биологическим отцом опасно для жизни и здоровья несовершеннолетнего, мать вследствие своего виновного поведения может быть ограничена в родительских правах на основании статьи 73 СК РФ. Вопрос об ограничении в родительских правах может быть поставлен также в случае, если мать не может защитить своего ребенка от серьезного ущерба здоровью, исходящего от других членов семьи или посторонних людей либо если они угрожают ребенку травмами. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится (пункт 1 статьи 77 СК РФ).

4. Могут ли родители быть лишены родительских прав в отношении одного ребенка, если в семье несколько детей?

Вопрос о лишении родительских прав может быть поставлен в отношении одного из детей семьи, исходя из конкретных обстоятельств дела. Достаточность оснований для обращения в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав оценивается в отношении каждого ребенка. При подготовке искового заявления формируется доказательственный материал, свидетельствующий о степени нарушения родителями прав одного или нескольких детей в семье и отражающий результаты индивидуальной профилактической работы, проведенной органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. И, наоборот, если требование об ограничении родительских прав либо о лишении родительских прав, о возврате детей в семью при их отобрании, заявлено в отношении двух и более детей, оно подлежит разрешению судом с учетом интересов каждого ребенка (пункт 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»).

5. Нужно ли указывать в исковом заявлении о лишении родительских прав требование о передаче ребенка в приемную семью или органам опеки и попечительства для решения вопроса о дальнейшей судьбе ребенка?

В законодательстве не указывается на необходимость заявления требования о передаче ребенка в приемную семью или органам опеки и попечительства. В силу прямого указания пункта 3 статьи 71 СК РФ вопрос о дальнейшем совместном проживании ребенка и родителей (одного из них), лишенных родительских прав, решается судом в порядке, установленном жилищным законодательством. Согласно части 2 статьи 91 ЖК РФ если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, такие граждане по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора могут быть выселены в судебном порядке из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 5 статьи 71 СК РФ при невозможности передать ребенка другому родителю или в случае лишения родительских прав обоих родителей ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Вместе с тем, суд обязан в своем решении указать, кому передается ребенок на воспитание: другому родителю, опекуну (попечителю), если он уже назначен в установленном порядке, либо органу опеки и попечительства. Другой родитель, не проживающий совместно с ребенком, извещается о времени и месте судебного разбирательства дела о лишении родительских прав с целью передачи ребенка ему на воспитание. При невозможности передать ребенка другому родителю или в случае лишения родительских прав обоих родителей, когда опекун (попечитель) еще не назначен, ребенок передается судом на попечение органа опеки и попечительства. Передача судом ребенка на воспитание родственникам и другим лицам допускается только в случае, когда эти лица назначены его опекунами или попечителями. При передаче ребенка на попечение органов опеки и попечительства суд не решает вопрос о том, как должна быть определена этими органами судьба ребенка (помещение в организацию для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, назначение опекуна и т.п.), поскольку выбор способа устройства детей относится к компетенции данных органов (пункт 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»).

6. Какими документами можно доказать наличие алкоголизма у ответчика по иску о лишении родительских прав, если он не состоит на учете в наркологическом диспансере?

Хронический алкоголизм или заболевание родителей наркоманией должны быть подтверждены соответствующими медицинскими документами. Лишение родительских прав по этому основанию может быть произведено независимо от признания ответчика ограниченно дееспособным (пункт 16 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»). В качестве доказательств алкоголизма также могут быть использованы показания свидетелей, постановления о назначении административного наказания по факту нахождения родителя в состоянии алкогольного опьянения вместе с ребенком, направления для прохождения лечения от алкогольной или наркотической зависимости, медицинские документы, подтверждающие прохождение лечения, иные доказательства.

7. Является ли основанием для лишения родительских прав неисполнение родительских обязанностей ответчиком вследствие нахождения в местах лишения свободы за совершение тяжкого преступления?

Согласно статье 69 СК РФ основанием для лишения родительских прав является совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи. Совершение преступления в отношении других лиц,

отбывание наказания в местах лишения свободы само по себе не дает оснований для лишения родительских прав (Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.).

8. Имеет ли право комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав отказаться от исковых требований о лишении родительских прав в случае исправления родителя, являющегося ответчиком по делу о лишении родительских прав?

Согласно статьям 39, 46, 47 ГПК РФ комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав наделена правом отказа от иска о лишении родительских прав. Однако суд в ходе судебного разбирательства обязан исследовать все обстоятельства, имеющие значение для дела, в том числе, что на момент рассмотрения дела ответчик встал на путь исправления, выразил желание участвовать в воспитании ребенка, трудоустроился. В результате суд может отказать в удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав (Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.).

9. Могут ли представители КДН и ЗП привлечены в качестве свидетелей по делу о лишении родительских прав?

Согласно пункту 1 статьи 70 СК РФ дела о лишении родительских прав рассматриваются по заявлению одного из родителей или лиц, их заменяющих, заявлению прокурора, а также по заявлениям органов или организаций, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других). В том случае, если исковое заявление предъявлено иным органом, организацией, комиссия по делам несовершеннолетних может быть привлечена к участию в деле в качестве свидетеля для пояснения фактических обстоятельств дела, разъяснения представленных материалов относительно проведенной в отношении семьи профилактической работы.

10. Может ли признание ответчиком исковых требований о лишении родительских прав служить основанием для удовлетворения иска?

Признание исковых требований о лишении родительских прав ответчиком не влечет за собой безусловное удовлетворение иска судом. Признание иска не должно противоречить закону и нарушать права несовершеннолетнего ребенка. Суд обязан установить все обстоятельства дела, являющиеся основанием для лишения родительских прав в порядке, установленном статьей 69 СК РФ, и послужившие мотивом для предъявления иска к ответчику, нашли ли они свое подтверждение в ходе судебного разбирательства. При совокупности этих обстоятельств иск может быть удовлетворен (Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г.).

11. Как рассчитать размер алиментов с неработающего ответчика по иску о лишении родительских прав?

Суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме или одновременно в долях (в соответствии со статьей 81 СК РФ) и в твердой денежной сумме, если родитель, обязанный уплачивать алименты, имеет нерегулярный, меняющийся заработок и иной доход, либо этот родитель получает заработок и (или) иной доход полностью или частично в натуре или в иностранной валюте, либо у него отсутствует заработок и (или) иной доход, а также в других случаях, когда взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон (пункт 1 статьи 83 СК РФ) (п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов»).

На практике суды для взыскания алиментов с неработающих родителей в долях применяют по аналогии норму пункта 4 статьи 113 СК РФ, регулиующую порядок определения взыскания задолженности по алиментам. Согласно пункту 4 статьи 113 СК РФ размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в соответствии со статьей 81 СК РФ,

определяется исходя из заработка и иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. В случаях, если лицо, обязанное уплачивать алименты, в этот период не работало или если не будут представлены документы, подтверждающие его заработок и (или) иной доход, задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности.

12. Если ответчиками по иску о лишении родительских прав выступают оба родителя в отношении одного ребенка – алименты взыскиваются с каждого из родителей?

Согласно пункту 2 статьи 71 СК РФ лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка. Следовательно, в случае лишения родительских прав обязанность по уплате алиментов возлагается на каждого из родителей в размере, предусмотренном законом. Размер алиментов рассчитывается по общим правилам статьи 81 СК РФ в зависимости от количества детей, на содержание которых производится взыскание с данного родителя. При лишении родительских прав обоих родителей или одного из них, когда передача ребенка другому родителю невозможна, алименты подлежат взысканию не органу опеки и попечительства, которому в таких случаях передается ребенок, а перечисляются на счет, открытый на имя ребенка в банке (пункт 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов»).

13. Должны ли заслушиваться в судебном заседании по делу о лишении родительских прав дети моложе 10-летнего возраста?

Согласно пункту 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» судам следует учитывать положения статьи 12 Конвенции о правах ребенка и статьи 57 СК РФ, в соответствии с которыми ребенок вправе свободно выражать свое мнение по всем вопросам, затрагивающим его интересы,

а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. С учетом положений названных норм ребенок, достигший возраста десяти лет либо в возрасте младше десяти лет (если суд придет к выводу о том, что он способен сформулировать свои взгляды по вопросам, затрагивающим его права), может быть опрошен судом непосредственно в судебном заседании в целях выяснения его мнения по рассматриваемому вопросу. При этом следует учитывать, что решение о восстановлении в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть принято судом только с согласия ребенка (статья 57, пункт 4 статьи 72 СК РФ).

14. Каков срок ограничения в родительских правах, если по истечении шести месяцев с момента вынесения судебного решения, органы опеки и попечительства не предъявили в суд исковое заявление о лишении родительских прав?

С учетом того, что статья 73 СК РФ не установлен срок, на который родители (один из них) могут быть ограничены в родительских правах (независимо от причин, послуживших основанием для ограничения родительских прав), суд выносит решение об ограничении родительских прав без указания срока ограничения родительских прав.

Вместе с тем, удовлетворяя иск об ограничении родительских прав в связи с виновным поведением родителей (одного из них), суду следует разъяснить родителям (одному из них), что в случае если они не изменят своего поведения, к ним может быть предъявлен иск о лишении их родительских прав в порядке и в сроки, предусмотренные вторым абзацем пункта 2 статьи 73 СК РФ (пункт 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»).

15. Возможно ли предъявление искового заявления о продлении срока ограничения в родительских правах?

Закон не предусматривает возможность предъявления искового заявления о продлении срока ограничения в родительских правах.

**Типичные вопросы представителей комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки
и попечительства по обеспечению и защите жилищных
и наследственных прав несовершеннолетних**

Обеспечение и защита жилищных прав несовершеннолетних

1. Как определяется размер долей детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала?

Одним из направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала является улучшение жилищных условий путем приобретения (строительства) жилого помещения. В таких случаях жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению (часть 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»¹).

Доли родителей и детей в сумме средств материнского (семейного) капитала являются равными. Если жилое помещение приобретено исключительно за счет средств материнского (семейного) капитала, то доли в праве собственности на жилое помещение также будут равными. Если при приобретении жилого помещения помимо средств материнского (семейного) капитала использовались денежные средства, принадлежащие родителям, то размер доли ребенка определяется пропорционально отношению денежного выражения доли ребенка в материнском капитале к цене жилого помещения. Например, при наличии у родителей двух детей размер доли ребенка будет рассчитываться по формуле: сумма средств материнского капитала: 4 : цена жилого помещения.

Размер доли ребенка может быть увеличен родителями по их взаимному согласию либо с согласия родителя, чьи денежные средства использовались при приобретении жилого помещения.

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 1, ч. 1, ст. 19.

2. Как обеспечиваются интересы несовершеннолетних собственников при распоряжении принадлежащими им жилыми помещениями?

Собственник обладает правомочиями владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему имуществом. Распоряжение имуществом может быть связано с его отчуждением (совершением сделок, влекущих переход права собственности на имущество к другому лицу) или не связано с отчуждением (например, предоставление имущества во временное пользование другому лицу).

По общему правилу недвижимое имущество, принадлежащее несовершеннолетнему, в отношении которого установлена опека или попечительство, не подлежит отчуждению, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ¹: 1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога; 2) отчуждение жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного; 3) отчуждение недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного; 4) отчуждение недвижимого имущества по договорам ренты или мены допускается, если оно совершается к выгоде подопечного.

Распоряжение имуществом малолетнего осуществляют его законные представители. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают такие сделки сами с согласия законных представителей. Если несовершеннолетний приобрел полную дееспособность вследствие вступления в брак или эмансипации (объявления полностью дееспособным по решению органа опеки и попечительства или по решению суда), то распоряжение принадлежащим ему имуществом осуществляется самостоятельно.

Сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению, имущества несовершеннолетнего, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих ему прав, раздел имущества или выдел из него долей, а также любые другие действия, влекущие уменьшение имущества

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 17, ст. 1755.

несовершеннолетнего, совершаются с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ, если договор нарушает интересы несовершеннолетнего, орган опеки и попечительства обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении договора. При расторжении договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению опекуном или попечителем.

В то же время наличие предварительного разрешения органа опеки и попечительства само по себе не является достаточным подтверждением законности сделки¹. *Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, может быть оспорено в судебном порядке* опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором², равно как и сделка, нарушающая интересы ребенка.

Кроме того, в интересах несовершеннолетних предусмотрена обязательная нотариальная форма для некоторых сделок (ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ)³. Если над малолетним установлена опека, то нотариусом удостоверяются не только сделки по отчуждению недвижимости, но и иные сделки по распоряжению ею (например, договор аренды). Если же стороной сделки является несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, в отношении которого установлено попечительство, либо не лишенный родительского попечения несовершеннолетний независимо от возраста, то нотариального удостоверения требуют только сделки по отчуждению недвижимости (в том числе купля-продажа, мена, дарение).

3. Как обеспечиваются интересы несовершеннолетних при приватизации жилых помещений?

¹ См.: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № 49-В12-1 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2012. № 11.

² См. ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ.

³ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 29, ч. 1, ст. 4344.

Если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние вследствие смерти родителей, а также в иных случаях утраты попечения родителей, то органы опеки и попечительства, руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны (попечители), приемные родители или иные законные представители несовершеннолетних в течение трех месяцев оформляют договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. От имени малолетних (не достигших возраста 14 лет) такие договоры оформляются по заявлениям их законных представителей с предварительного разрешения органов опеки и попечительства или при необходимости по инициативе таких органов. Несовершеннолетние, достигшие возраста 14 лет, оформляют договор самостоятельно с согласия их законных представителей и органов опеки и попечительства (часть 3 статьи 2 Закона от 4 июля 1991 г. № 1541-1¹).

Закон признает за каждым гражданином Российской Федерации право однократного участия в приватизации жилого помещения. Несовершеннолетние сохраняют право на однократную бесплатную приватизацию жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда после достижения ими совершеннолетия. Кроме того, за гражданами, которые дали согласие на приобретение другими проживающими с ними лицами занимаемого помещения, сохраняется право на бесплатное приобретение в собственность в порядке приватизации другого впоследствии полученного жилого помещения, поскольку возможность однократной бесплатной приватизации жилого помещения не реализуется при даче согласия на приватизацию жилья другими лицами.

В тех случаях, когда договор передачи жилого помещения в собственность в порядке приватизации был заключен с нарушением прав несовершеннолетнего, он может быть признан недействительным по решению суда либо полностью (если для приватизации требовалось согласие несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет и он возражает против приватизации), либо в части (если нарушены права малолетнего или несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет требует признания его сособственником жилого помещения). Необходимо иметь в виду, что на такие требования распространяется исковая давность. Течение

¹ См.: Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991, № 28, ст. 959.

срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права (пункт 1 статьи 200 ГК РФ).

Судебная практика исходит из того, что срок исковой давности для предъявления требования самим ребенком, права которого нарушены, начинает течь со дня достижения им совершеннолетия. При этом согласно пункту 2 статьи 196 ГК РФ срок исковой давности не может превышать 10 лет со дня нарушения права, для защиты которого этот срок установлен (данное правило применяется, если нарушение права имело место после 1 сентября 2013 г.).

4. Как определяется размер возмещения за жилое помещение, находящееся в собственности, в связи с изъятием его и земельного участка?

При определении размера возмещения за жилое помещение в него включаются:

- рыночная стоимость жилого помещения;
- рыночная стоимость общего имущества в многоквартирном доме с учетом его доли в праве общей собственности на такое имущество. Поскольку положениями статей 36-38 ЖК РФ и статьи 290 ГК РФ установлена неразрывная взаимосвязь между правом собственности на помещения в многоквартирном доме и правом общей долевой собственности на общее имущество в таком доме (включая земельный участок), стоимость доли в праве собственности на такое имущество должна включаться в рыночную стоимость жилого помещения в многоквартирном доме и не может устанавливаться отдельно от рыночной стоимости жилья¹;

- все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием, включая убытки, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения (в случае, если соглашением об изъятии не предусмотрено

¹ См.: Обзор судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 апреля 2014 г. // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2014, № 7. (далее – Обзор судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 29 апреля 2014 г.)

сохранение права пользования изымаемым жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения), переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением права собственности на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду (часть 7 статьи 32 ЖК РФ). Кроме того, к числу убытков, причиненных собственнику изъятием жилого помещения, суды относят суммы компенсации за капитальный ремонт, не произведенный в нарушение статьи 16 Закона от 4 июля 1991 г. № 1541-1, которой предусмотрено сохранение за бывшим наймодателем обязанности производить капитальный ремонт дома в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, если он не был произведен им до приватизации гражданином жилого помещения в доме, требующем капитального ремонта. Невыполнение наймодателем обязанности по производству капитального ремонта дома, в результате которого произошло снижение уровня надежности здания, может служить основанием для предъявления собственником жилого помещения, приобретшим право собственности в порядке приватизации либо по иному основанию, требований о включении компенсации за непроизведенный капитальный ремонт многоквартирного дома в выкупную цену жилого помещения на основании части 7 статьи 32 ЖК РФ¹.

5. Каковы правовые последствия признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции?

Признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в соответствии с частью 10 статьи 32 ЖК РФ является основанием для предъявления органом, принявшим такое решение, к собственникам жилых помещений в этом доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок. Согласно части 1 статьи 36 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности принадлежит земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на

¹ См.: Обзор судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 апреля 2014 г.

указанном земельном участке объекты. Поэтому если собственники жилых помещений в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию многоквартирного дома, то земельный участок, на котором расположен этот дом, подлежит изъятию для муниципальных нужд и соответственно подлежит изъятию каждое жилое помещение в доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию (часть 10 статьи 32 ЖК РФ).

Если в отношении территории, на которой расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, принято решение о развитии застроенной территории в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, то при предъявлении требования о сносе или реконструкции уполномоченный орган обязан установить срок не менее шести месяцев для подачи собственниками заявления на получение разрешения на строительство, снос или реконструкцию указанного дома. Если собственниками многоквартирного дома в течение установленного срока не будет подано такое заявление, то земельный участок, на котором расположен указанный дом, и жилые помещения в этом доме подлежат изъятию для муниципальных нужд (часть 11 статьи 32 ЖК РФ). Изъятие земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, и жилых помещений в таком доме допускается до истечения срока, установленного для подачи заявления на получение разрешения на строительство, снос или реконструкцию дома, только с согласия собственников (часть 12 статьи 32 ЖК РФ).

В данном случае применяются общие положения об изъятии жилого помещения в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд, за исключением требования о предварительном уведомлении собственника об изъятии принадлежащего ему жилого помещения.

Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, принявший решение об изъятии жилого помещения, не вправе требовать переселения собственника изымаемого жилого помещения в другое жилое помещение в принудительном порядке, даже если многоквартирный дом включен в адресную региональную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Предоставление собственнику жилого помещения взамен изымаемого другого жилого помещения допускается только по соглашению сторон (часть 8 статьи 32 ЖК РФ).

Нередко уполномоченный орган, признавший многоквартирный дом аварийным, не предъявляет к собственникам жилых помещений требований о сносе или реконструкции и не принимает решения об изъятии жилых помещений. В таких случаях в интересах несовершеннолетнего возможно предъявление требования в судебном порядке о выкупе жилого помещения. Если же дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник жилого помещения в таком доме имеет право по своему выбору требовать его выкупа или предоставления другого жилого помещения (пункт 3 статьи 2, статья 16 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ¹).

6. Возможно ли отчуждение жилого помещения, в котором проживает несовершеннолетний?

Отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства. (пункт 4 статьи 292 ГК РФ). Сведения о таких членах семьи должны быть направлены органом опеки и попечительства в орган регистрации для внесения в Единый государственный реестр недвижимости в течение трех рабочих дней со дня установления опеки или попечительства либо со дня, когда органу опеки и попечительства стало известно об отсутствии попечения родителей (часть 8 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ).

Если несовершеннолетний не лишен родительского попечения, то согласия органа опеки и попечительства на отчуждение жилого помещения не требуется. Вместе с тем в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 8 июня 2010 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 ГК РФ в связи с жалобой гражданки

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 30, ст. 3799.

В.В. Чадаевой»¹, родители при отчуждении принадлежащего им на праве собственности жилого помещения не вправе произвольно и необоснованно ухудшать жилищные условия проживающих совместно с ними несовершеннолетних детей, и во всяком случае их действия не должны приводить к лишению детей жилища. Поэтому сделка по отчуждению жилого помещения, в котором проживали несовершеннолетние дети собственника, не лишившиеся родительского попечения, также может быть признана недействительной, если в результате ее совершения нарушены права или охраняемые законом интересы несовершеннолетних.

7. В каком порядке происходит вселение несовершеннолетних в жилое помещение, занимаемое по договору социального найма?

С целью обеспечения права несовершеннолетних детей жить и воспитываться в семье в части 1 статьи 70 ЖК РФ установлено, что не требуется согласия остальных членов семьи нанимателя и наймодателя для вселения к родителям их несовершеннолетних детей (это могут быть дети как самого нанимателя, так и других членов его семьи, проживающих в жилом помещении).

Несовершеннолетние имеют равное с нанимателем и иными членами его семьи право пользования жилым помещением, которое сохраняется и при прекращении семейных отношений с нанимателем. В случае временного отсутствия несовершеннолетнего в жилом помещении, в частности, в связи с утратой им родительского попечения и установления опеки (попечительства) либо помещения его в соответствующую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право пользования жилым помещением также сохраняется.

8. Как обеспечиваются интересы несовершеннолетних при обмене жилыми помещениями, занимаемыми по договору социального найма?

Наниматель наделяется правом на обмен занимаемого жилого помещения только на жилое помещение, предоставленное по договору социального найма другому нанимателю. Обмен жилыми помещениями может быть совершен между гражданами, проживающими в жилых

¹ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 25, ст. 3246.

помещениях, расположенных как в одном, так и в разных населенных пунктах на территории Российской Федерации, при этом должно быть получено письменное согласие обоих наймодателей (часть 5 статьи 72 ЖК РФ), а также всех членов семьи, в том числе временно отсутствующих. Причем количество участников обмена не ограничивается при условии, что общая площадь соответствующего жилого помещения на одного члена семьи не будет менее учетной нормы.

Если в обмениваемом жилом помещении в качестве членов семьи нанимателей проживают несовершеннолетние, то обмен жилыми помещениями может быть осуществлен только с предварительного согласия органов опеки и попечительства. В такой ситуации может быть отказано в случае, если обмен жилыми помещениями нарушает права или законные интересы детей.

Обмен может быть добровольным и принудительным. Обмен на добровольных началах осуществляется с письменного согласия проживающих совместно с нанимателем членов его семьи, в том числе временно отсутствующих. Члены семьи нанимателя вправе требовать от нанимателя обмена занимаемого жилого помещения на два и более жилых помещения, находящиеся в разных домах или квартирах. Если между нанимателем жилого помещения и проживающими совместно с ним членами его семьи не достигнуто соглашение об обмене, то любой из них вправе требовать осуществления принудительного обмена занимаемого жилого помещения в судебном порядке.

Если спор об обмене возник между бывшими членами семьи, занимающими отдельную квартиру, несогласие одного или нескольких из них переехать в жилое помещение, расположенное в коммунальной квартире, само по себе не является основанием для отказа в удовлетворении иска, поскольку при распаде семьи, повлекшем необходимость обмена, данные лица фактически уже не пользуются отдельной квартирой¹.

Одним из оснований для признания детей-сирот нуждающимися в жилом помещении является проживание в жилом помещении, занимаемом по договору социального найма, на любом законном основании лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей-

¹ См. п. 34 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009, № 9.

сирот (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 ЖК РФ).

Поэтому в случае необходимости принудительного обмена жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетним и гражданами, лишенными в отношении этого несовершеннолетнего родительских прав, иными совместно проживающими с несовершеннолетним лицами, соответствующее требование в суд вправе предъявить законные представители несовершеннолетних, орган опеки и попечительства либо прокурор, если совместное проживание этих граждан с несовершеннолетним нарушает права и законные интересы несовершеннолетнего.

9. Как обеспечиваются интересы несовершеннолетних при выселении из жилых помещений, занимаемых по договору социального найма?

В соответствии со статьей 85 ЖК РФ граждане выселяются из жилых помещений с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма в случае, если:

- 1) дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу;
- 2) жилое помещение подлежит изъятию в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд;
- 3) жилое помещение подлежит переводу в нежилое помещение;
- 4) жилое помещение признано непригодным для проживания;
- 5) в результате проведения капитального ремонта или реконструкции дома жилое помещение не может быть сохранено или его общая площадь уменьшится, вследствие чего проживающие в нем наниматель и члены его семьи могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, либо увеличится, в результате чего общая площадь занимаемого жилого помещения на одного члена семьи существенно превысит норму предоставления;
- 6) жилое помещение подлежит передаче религиозной организации в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного

назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»¹.

Дела о выселении несовершеннолетних из жилых помещений рассматриваются с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

Согласно пункту 49 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 (ред. от 21.08.2019) "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом», в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции соответствующий федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления издает распоряжение с указанием сроков отселения физических и юридических лиц. Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации, решение об установлении срока сноса аварийного дома должно основываться на объективных данных, определение срока сноса такого дома имеет своей целью последующее предоставление гражданам, проживающим в аварийном и подлежащем сносу доме, других благоустроенных жилых помещений, направлено на обеспечение условий для осуществления права на жилище, а потому само по себе не может рассматриваться в качестве решения, нарушающего права и свободы гражданина, создающего препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод либо возлагающего на него незаконно какие-либо обязанности. Вместе с тем если при рассмотрении дела будет установлено, что помещение, в котором проживает гражданин, представляет опасность для жизни и здоровья человека по причине его аварийного состояния или по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством, то предоставление иного жилого помещения, отвечающего санитарным и техническим требованиям, взамен непригодного для проживания не может быть поставлено в зависимость от наличия плана и срока сноса дома, и суд может обязать орган местного самоуправления незамедлительно предоставить гражданам другие благоустроенные жилые помещения во внеочередном порядке на основании части 2

¹ См.: Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49, ст. 6423.

статьи 57 ЖК РФ, учитывая и то, что помещение, не соответствующее санитарным и техническим правилам и нормам, не может быть отнесено к категории жилых помещений¹.

Если граждане, занимающие жилое помещение, не согласны добровольно переселиться в предоставляемое жилое помещение, то выселение производится в судебном порядке. В судебном решении должно быть указано жилое помещение, в котором ответчики подлежат выселению, при этом суд должен установить, что данное жилое помещение соответствует требованиям, предъявляемым к нему статьей 89 ЖК РФ. Предоставляемое жилое помещение должно быть:

– *благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта*. Общих критериев благоустроенности жилого помещения не установлено, этот вопрос решается применительно к конкретному населенному пункту. Данное требование должно соблюдаться независимо от степени благоустроенности жилого помещения, из которого производится выселение (если оно было неблагоустроенным, ему не может предоставляться аналогичное помещение). Вместе с тем суды исходят из того, что при предоставлении жилого помещения, благоустроенного применительно к условиям конкретного населенного пункта, не должны ухудшаться условия проживания ответчиков, поскольку это не отвечает компенсационному характеру предоставления жилья в порядке статьи 89 ЖК РФ;

– *равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению*. Согласно части 5 статьи 15 ЖК РФ общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас. В общую площадь комнаты как части коммунальной квартиры подлежит включению жилая площадь самой комнаты, площадь вспомогательных помещений, которые могут находиться при такой комнате и использоваться исключительно для обслуживания данной комнаты (например,

¹ См.: Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за второй квартал 2009 года, утв. постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16 сентября 2009 г. // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2009, № 11.

кладовая), а также доля площади вспомогательных помещений всей коммунальной квартиры в целом (кухни, туалета, ванной и т. д.), используемых для обслуживания более одной комнаты¹.

Если общая площадь жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы, то выселяемые граждане не вправе требовать предоставления им жилого помещения большей площади в соответствии с нормой предоставления. При этом граждане, которым в связи с выселением предоставлено другое равнозначное жилое помещение, сохраняют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, если для них не отпали основания состоять на таком учете².

В то же время, если общая площадь жилого помещения на одного члена семьи нанимателя превышает норму предоставления, размер предоставляемого жилого помещения тем не менее не может быть уменьшен³. В отличие от случаев предоставления жилого помещения по договору социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (статья 57 ЖК РФ), наличие в собственности нанимателя по договору социального найма или члена его семьи другого жилого помещения не может служить основанием для отказа в предоставлении взамен жилого помещения, пришедшего в непригодное для проживания состояние, равнозначного благоустроенного жилого помещения по договору социального найма на основании статьи 89 ЖК РФ⁴.

Если наниматель занимал квартиру или не менее чем две комнаты, то он соответственно имеет право на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат, в коммунальной квартире;

– *отвечать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям*; если ответчик, возражающий против переселения в конкретное жилое помещение, ссылается на его непригодность для проживания, то юридически значимым обстоятельством, которое входит в предмет

¹ См.: Обзор судебной практики, утверждено Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 апреля 2014 г.

² См. п. 37 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 2 июля 2009 г. № 14.

³ См.: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 20 июня 2017 г. № 10-КГ17-5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Обзор судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 апреля 2014 г.

доказывания и подлежит исследованию судом, является установление соответствия предлагаемого жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам¹;

– *находиться в черте данного населенного пункта*, при этом местоположение жилого помещения в населенном пункте не имеет значения.

10. Какие категории несовершеннолетних могут иметь право на предоставление жилого помещения из специализированного жилищного фонда?

В соответствии с Федеральным закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ ² правом на предоставление жилого помещения из специализированного жилищного фонда при наличии определенных оснований наделяются:

дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они

¹ См.: Обзор судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 апреля 2014 г.

² См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 52, ст. 5880.

находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют право на дополнительные гарантии по социальной поддержке. Право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за ними и по достижении возраста 23 лет до фактического обеспечения их жилыми помещениями¹. Таким образом, достижение лицом из числа детей-сирот возраста 23 лет не может служить основанием для отказа в предоставлении жилого помещения, если до достижения указанного возраста его право на получение жилого помещения не было осуществлено по не зависящим от него причинам. Лица из числа детей-сирот, которые на 1 января 2013 г. не были во внеочередном порядке обеспечены жилыми помещениями по договору социального найма, сохраняют право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с новым порядком, по договору найма специализированного жилого помещения, независимо от возраста указанных лиц.

До достижения возраста 23 лет дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа в целях реализации своего права на обеспечение жилым помещением до 1 января 2013 г. должны были встать на учет нуждающихся в получении жилых помещений, после 1 января 2013 г. – заявить о наличии оснований для обеспечения их жилым помещением. По достижении возраста 23 лет указанные граждане уже не могут рассматриваться в качестве лиц, имеющих право на предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ меры социальной поддержки, так как они утрачивают одно из установленных законодателем условий получения такой социальной поддержки. Вместе с тем суды учитывают конкретные причины несвоевременной постановки на учет (невключения в список).

Право на получение специализированного жилого помещения предоставляется только гражданам Российской Федерации. Иностранцам гражданам, лицам без гражданства жилые помещения не предоставляются (часть 2 статьи 109.1 ЖК РФ). Прекращение гражданства Российской Федерации является основанием для исключения лица из списка детей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

¹ См. п. 9 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

11. Каковы основания возникновения у детей-сирот и лиц из их числа права на обеспечение специализированными жилыми помещениями?

Во-первых, жилые помещения предоставляются детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений. При этом законодатель исходит из того, что только право собственности и договор социального найма обеспечивают возможность пользования жилым помещением без ограничения срока. Пользование жилым помещением на других законных основаниях (например, в качестве члена семьи собственника жилого помещения) не может служить причиной для отказа в предоставлении детям-сиротам жилых помещений.

Так, вселение лица из числа детей-сирот в жилое помещение, принадлежащее супругу на праве собственности, в качестве члена его семьи, не устраняет его нуждаемость в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа. Приобретение жилого помещения в совместную собственность супругов, независимо от того, на имя кого из супругов оно будет оформлено, устраняет нуждаемость лица из числа детей-сирот в предоставлении льготного жилья¹.

Во-вторых, жилые помещения предоставляются детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

В Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ определен примерный перечень обстоятельств, при наличии которых проживание детей-сирот в жилом помещении признается невозможным:

¹ См.: подраз. 2.2 Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей направленных письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07.

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, лишенных родительских прав в отношении этих детей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 ЖК РФ).

Необходимо иметь в виду, что возможность принудительного обмена предусмотрена только в отношении жилого помещения, занимаемого по договору социального найма. Если жилое помещение принадлежит лицу на праве собственности, а родитель пользовался им в качестве члена семьи несовершеннолетнего собственника, то лишение родительских прав влечет прекращение права родителя пользоваться жилым помещением, он обязан освободить жилое помещение и может быть выселен в судебном порядке.

Проживание родителя, лишенного родительских прав, в жилом помещении на ином законном основании (является сособственником жилого помещения; имеет бессрочное право пользования жилым помещением независимо от сохранения семейных отношений с собственником, поскольку в момент приватизации имел право пользования этим помещением равное с лицом, его приватизировавшим, и др.) рассматривается в качестве основания невозможности проживания в жилом помещении детей-сирот и лиц из их числа;

2) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно в соответствии с Перечнем тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденным приказом Минздрава России от 29 ноября 2012 г. № 987н¹.

В случае, если дети-сироты и лица из их числа проживают в жилом помещении со своими супругом и/или детьми, страдающими указанными видами заболеваний, оснований для признания невозможности проживания в жилом помещении не имеется²;

¹ См.: Российская газета. 2013. 25 февр.

² См. подраздел 2.2.1 Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

3) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

4) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и лиц из их числа.

В некоторых регионах увеличен размер общей площади жилого помещения, приходящейся на одно лицо, проживающее в занимаемом жилом помещении, при котором дети-сироты и лица из их числа имеют право на предоставление им жилого помещения.

Иные обстоятельства могут быть предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации. В Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ определен критерий, исходя из которого проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях может быть признано невозможным: если это противоречит интересам указанных лиц. Установление субъектом Федерации иных оснований признания невозможным проживания детей-сирот в жилом помещении является правом, а не обязанностью регионального законодателя. Дополнительные основания для признания проживания невозможным установлены в большинстве субъектов Российской Федерации.

Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками, которых они являются, определяется субъектами Российской Федерации.

Несмотря на то, что установление невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях лиц указанной категории, а также включение их в список субъекта Российской Федерации осуществляется по их месту жительства, проверку на предмет обеспеченности жилым помещением нуждающегося гражданина необходимо проводить в целом по Российской Федерации.

родителей направленных письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07.

Право на предоставление специализированного жилого помещения возникает у детей-сирот по достижении возраста 18 лет либо в случае приобретения полной дееспособности до совершеннолетия (при вступлении в брак; при объявлении полностью дееспособным несовершеннолетнего, достигшего 16-летнего возраста и работающего по трудовому договору или с согласия законных представителей занимающегося предпринимательской деятельностью, на основании решения органа опеки и попечительства (при согласии законных представителей) или решения суда (при отсутствии согласия законных представителей).

Если нуждаемость в обеспечении специализированным жилым помещением возникла после совершеннолетия, но до достижения возраста 23 лет, то право на предоставление такого жилого помещения возникает в связи с установлением вышеуказанных оснований (например, сироте на праве собственности принадлежало жилое помещение, однако после достижения совершеннолетия оно было признано непригодным для проживания).

Так, Верховным Судом Российской Федерации признано противоречащим федеральному законодательству правило об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении *на дату совершеннолетия* детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку оно устанавливает дополнительные требования, снижая уровень правовых гарантий лиц из числа детей-сирот¹.

12. В каком порядке формируются списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями?

Включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список), в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря

¹ См.: Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 17 января 2018 г. № 69-АПГ17-12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1996 г. № 159-ФЗ не является необходимым условием предоставления жилого помещения.

Формирование списка льготной категории граждан служит целям предварительного планирования числа нуждающихся и призвано обеспечить предоставление жилых помещений незамедлительно по мере наступления основания для получения жилья, но не с целью формирования очередности по времени включения в список, создания задолженности по жилищному обеспечению и решению при этом проблемы конкуренции льготников¹.

С 1 января 2019 г. порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации².

Заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений (если ребенок признан нуждающимся в обеспечении жилым помещением в малолетнем возрасте, то заявление подается по достижении им 14 лет; если же он признан нуждающимся в возрасте старше 14 лет, то заявление подается после признания его нуждающимся). При этом органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей

¹ См. подраздел 2.1 Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей направленных письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07.

² См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2019, № 15, ч. IV, ст. 1764.

законными представителями заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению детей в список. Заявление о включении в список может быть подано самими детьми-сиротами, приобретшими полную дееспособность до достижения совершеннолетия, а также лицами из числа детей-сирот, если они в установленном порядке не были включены в список и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями.

Основания для исключения из списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа:

- 1) предоставление им специализированных жилых помещений;
- 2) утрата ими установленных законом оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (например, в случае смерти родителей, лишенных родительских прав, или граждан, страдающих тяжелой формой хронического заболевания);
- 3) включение их в список в другом субъекте Российской Федерации в связи со сменой места жительства;
- 4) прекращение у них гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 5) смерть или объявление их умершими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

13. Какие жилые помещения предоставляются детям-сиротам детям, оставшихся без попечения родителей, и лицам из их числа?

С 1 января 2013 г. детям-сиротам и лицам из их числа предоставляются жилые помещения из специализированного жилищного фонда в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта. Таким образом, предоставление комнат в коммунальных квартирах и неблагоустроенных жилых помещений не допускается.

Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых **детям-сиротам** детям, оставшихся без попечения родителей, **и лицам из их числа**, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и

при этом не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее 10.

Размер жилого помещения, предоставляемого по договору найма специализированного жилого помещения, устанавливается исходя из нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма¹. При определении площади жилого помещения наличие у **детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа** не учитывается, поскольку предоставление жилого помещения детям-сиротам и лицам из их числа является льготой, которая носит адресный характер, направлено на обеспечение специализированным жилым помещением на особых условиях именно данной категории граждан².

Вместе с тем законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление жилых помещений с учетом членов семьи детей-сирот и лиц из их числа. Министерство образования и науки Российской Федерации рекомендовало при определении площади предоставляемого жилого помещения учитывать несовершеннолетних детей гражданина³.

Жилое помещение предоставляется в границах населенного пункта по месту жительства уполномоченного лица. Местом жительства **детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа** должно признаваться жилое помещение опекуна (попечителя), приемных родителей, в домах системы социального обслуживания населения (организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей).

Согласно части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации,

¹ См. п. 7 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

² См.: Обзор судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 ноября 2013 г.

³ См. подраздел 2.5 Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей направленных письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07.

имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Поэтому установление в законодательстве субъекта Российской Федерации ограничительных условий (минимальный срок, в течение которого дети-сироты и лица из их числа должны проживать на территории субъекта Российской Федерации; выявление детей на территории данного субъекта и устройство их в специализированную организацию (к попечителю, в приемную семью) либо нахождение в этом субъекте Российской Федерации ранее закрепленного жилого помещения и др.) противоречит Конституции РФ и Федеральному закону от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ¹.

Перемена места жительства **детей-сирот**, детей, оставшихся без попечения родителей, **и лиц из их числа** является основанием включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства и исключения из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства.

14. В каком порядке жилые помещения предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа?

Необходимым условием предоставления жилого помещения признается письменное заявление лица, имеющего право на обеспечение его специализированным жилым помещением. Федеральный законодатель не определил срок, в течение которого должно предоставляться жилое помещение данной категории граждан, что должно толковаться как необходимость обеспечения возможности осуществления такого права непосредственно после его возникновения². Установление очередности обеспечения жилыми помещениями в региональном законодательстве не допускается,

¹ См. подраздел 2.4 Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей направленных письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07.

² См., например: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 17 июля 2018 г. № 41-КГ18-17. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

подобные правовые нормы признаются в судебном порядке недействующими¹.

Обязанность по обеспечению **детей-сирот**, детей, оставшихся без попечения родителей, **и лиц из их числа** жилыми помещениями возлагается на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства детей-сирот. Дополнительные гарантии прав **детей-сирот**, детей, оставшихся без попечения родителей, **и лиц из их числа** на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации². Бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот выделяются субсидии из федерального бюджета.

Законом субъекта Российской Федерации государственное полномочие субъекта Российской Федерации по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями может быть передано органам местного самоуправления с предоставлением органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договору найма специализированного жилого помещения. Муниципальное образование вправе взыскать с субъекта Российской Федерации убытки – произведенные расходы³ или расходы, которые будут произведены⁴ в связи с предоставлением жилых помещений детям-сиротам.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления) принимает решение о предоставлении уполномоченному лицу конкретного жилого

¹ См., например: Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 26 августа 2015 № 55-АПГ15-12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См. п. 8 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ.

³ См.: Определения Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2018 г. № 302-ЭС18-2826, от 22 августа 2018 г. № 309-ЭС18-11972. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2016 г. № 301-ЭС16-17851. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

помещения и заключении договора найма специализированного жилого помещения. На основании данного решения с лицом заключается договор найма специализированного жилого помещения в письменной форме на срок 5 лет (срок не может быть изменен соглашением сторон).

15. На каких условиях детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа предоставляются жилые помещения?

С 1 января 2013 г. **детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа** предоставляются благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, заключаемому на срок 5 лет. Данный порядок обеспечения указанных лиц жилыми помещениями является единым на всей территории Российской Федерации. Замена предоставления жилого помещения из специализированного жилищного фонда иными способами осуществления права детей-сирот на жилое помещение (например, предоставлением субсидии на приобретение или строительство жилого помещения, предоставлением жилого помещения в безвозмездное пользование или по договору социального найма) не допускается.

В тех случаях, когда право на обеспечение жилым помещением возникло до 1 января 2013 г., но не было реализовано до этой даты, жилые помещения предоставляются по договору найма специализированного жилого помещения¹.

Внесенные изменения направлены на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями без предоставления возможностей по распоряжению жилым помещением, на исключение нарушений прав детей-сирот на жилые помещения со стороны третьих лиц. Наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять обмен занимаемого жилого помещения, а также передавать его в поднаем (часть 4 статьи 100 ЖК РФ). Наниматель не может приобрести специализированное жилое помещение в собственность в порядке приватизации и произвести его отчуждение. Выселение из данного специализированного жилого помещения без предоставления другого

¹ См. п. 2 ст. 4 Федерального закона от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2012, № 10, ст. 1163.

благоустроенного жилого помещения в границах соответствующего населенного пункта не допускается (часть 5 статьи 103 ЖК РФ).

Специализированные жилые помещения предоставляются однократно и безвозмездно, однако пользование жилым помещением и коммунальные услуги подлежат оплате.

По договору найма специализированного жилого помещения одна сторона – собственник специализированного жилого помещения (действующий от его имени уполномоченный орган государственной власти или уполномоченный орган местного самоуправления) или уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне – гражданину (нанимателю) данное жилое помещение за плату во владение и пользование для временного проживания в нем (часть 1 статьи 100 ЖК РФ).

В договоре указываются члены семьи нанимателя (часть 6 статьи 100 ЖК РФ). Наниматель вправе вселить в специализированное жилое помещение для детей-сирот в качестве членов своей семьи несовершеннолетних детей и супруга. Вселение других родственников, нетрудоспособных иждивенцев допускается с согласия наймодателя, если после их вселения общая площадь жилого помещения на одного члена семьи не станет менее учетной нормы (статья 70 ЖК РФ).

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицом из числа детей-сирот договор социального найма в отношении этого жилого помещения.

Если же выявлены обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, то договор найма специализированного жилого помещения может быть неоднократно заключен на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ отсутствует определение трудной жизненной ситуации, регионы могут установить перечень обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания

нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации,
по своему усмотрению.

Обеспечение и защита наследственных прав несовершеннолетних

1. Что означает наследственное правопреемство?

Наследование представляет собой переход имущества умершего гражданина (наследодателя) к другим лицам (наследникам) в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент – в день открытия наследства (статья 1110 ГК РФ)¹.

Универсальное правопреемство означает, во-первых, что наследство переходит к наследникам как единое целое, то есть все имущество умершего, в чем бы оно ни выразалось и где бы ни находилось, даже если о его существовании на момент принятия наследства не было известно. В связи с этим не допускается принятие только части наследства. Например, если наследник начал пользоваться какой-либо одной вещью, принадлежавшей наследодателю, то тем самым он принял все наследственное имущество. В случае обнаружения в будущем иного имущества, принадлежавшего наследодателю, по заявлению наследника нотариус выдает дополнительное свидетельство о праве на наследство.

Во-вторых, наследство переходит к наследникам в неизменном виде, то есть в том состоянии, в котором оно принадлежало наследодателю в момент открытия наследства. Переход имущества к наследникам не является основанием для изменения содержания прав и обязанностей. Например, если жилое помещение при жизни наследодателя было обременено ипотекой, то наследник приобретает его также с обременением.

В-третьих, наследство переходит к наследникам в один и тот же момент – в день открытия наследства, независимо от времени принятия наследства и государственной регистрации права собственности наследника на недвижимое имущество. Государственная регистрация права собственности наследника осуществляется на основании свидетельства о праве на наследство, выданного нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство.

¹ См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 49, ст. 4552.

2. Какие юридические факты являются основанием для открытия наследства?

Основанием для открытия наследства являются смерть наследодателя, а также вступившее в законную силу решение суда об объявлении его умершим. Поэтому в интересах несовершеннолетнего необходимо обращение в суд с заявлением об объявлении умершим родителя или иного родственника ребенка в целях обеспечения наследования его имущества по закону или по завещанию при наличии соответствующих оснований: если в месте жительства гражданина нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет; если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев. Причем если военнослужащий или иной гражданин пропал без вести в связи с военными действиями, то он может быть объявлен судом умершим не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий (статья 45 ГК РФ).

3. По каким основаниям осуществляется наследование имущества?

Наследование может осуществляться по закону, завещанию и наследственному договору. При наличии завещания (наследственного договора) имущество переходит к указанным в нем наследникам в соответствии с распоряжениями наследодателя. Имущество, оставшееся незавещанным, а также имущество, предназначенное по завещанию наследнику, умершему до открытия наследства или одновременно с наследодателем, которому не подназначен другой наследник, переходит к наследникам по закону¹. В таких случаях наряду с наследованием по завещанию осуществляется наследование по закону.

К наследованию призываются граждане, находящиеся в живых в момент открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства (статья 1116 ГК РФ).

При наличии доказательств, подтверждающих момент смерти граждан, умерших в один день, к наследованию призывается тот, кто умер позже. Если граждане умирают в один и тот же день,

¹ См.: п. 48 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 7.

соответствующий одной и той же календарной дате, но *момент смерти каждого из них установить невозможно*, то в целях наследственного правопреемства они считаются умершими одновременно. *Они не наследуют друг после друга*. К наследованию призываются наследники каждого из них. В этом случае возможно наследование по праву представления.

О наличии неродившегося наследника необходимо сообщить нотариусу, ведущему наследственное дело. В этом случае свидетельство о праве на наследство может быть выдано наследникам только после рождения ребенка. В соответствии с пунктом 39 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 9 заявление о принятии наследства от имени наследника по завещанию и по закону, родившегося после открытия наследства, может быть подано его законным представителем в течение шести месяцев со дня рождения такого наследника.

Наследники по закону призываются к наследованию в очередности: наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей: либо они отсутствуют, либо никто из них не имеет права наследовать, либо все они отстранены от наследования, либо в соответствии с завещанием лишены наследства, либо никто из них не принял наследства, либо все они отказались от наследства. Таким образом, если имеются один или несколько наследников первой очереди, то наследники второй и последующих очередей к наследованию не призываются.

Несовершеннолетние могут выступать наследниками шести очередей: дети наследодателя наследуют в первой очереди, в ней же наследуют внуки (правнуки), но только по праву представления; во второй очереди – полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя; племянники и племянницы – по праву представления; в третьей очереди – дяди и тети наследодателя; двоюродные братья и сестры – по праву представления; в пятой очереди – двоюродные внуки и внучки; в шестой очереди – двоюродные правнуки и правнучки, двоюродные племянники и племянницы, двоюродные дяди и тети; в седьмой очереди – пасынки и падчерицы наследодателя.

Для призвания к наследованию в соответствующей очереди родство несовершеннолетнего с наследодателем должно быть документально подтверждено, при отсутствии такой возможности необходимо его установление в судебном порядке. Если при жизни наследодателя

отцовство не было зарегистрировано, но признавалось им, то необходимо в судебном порядке установить факт признания им отцовства (статья 50 СК РФ). Если же отцовство наследодателем при жизни не признавалось, то возможно установление факта отцовства в порядке особого производства (при отсутствии спора о праве) при представлении доказательств, с достоверностью подтверждающих происхождение ребенка от наследодателя¹. Факт состояния в иных родственных отношениях с наследодателем также может быть установлен судом на основе представленных доказательств (глава 28 ГПК РФ).

4. Каковы особенности наследования имущества детьми, которые были усыновлены (удочерены)?

При наследовании по закону усыновленный и его потомство, с одной стороны, и усыновитель и его родственники – с другой, приравниваются к родственникам по происхождению (кровным родственникам).

Таким образом, усыновленные дети наследуют после смерти усыновителей и их родственников, но не наследуют после смерти родителей и других своих кровных родственников. Исключения составляют случаи, когда в соответствии с СК РФ по решению суда усыновленный сохраняет отношения с одним из родителей или другими родственниками по происхождению (например, ребенок усыновляется супругом его матери); когда смерть родственником по происхождению наступила ранее усыновления ребенка.

При отмене усыновления взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей (родственников усыновителей) прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребенка (пункт 1 статьи 143 СК РФ). Поэтому после отмены усыновления ребенок наследует имущество после смерти своих родственников по происхождению, но не наследует после смерти усыновителей и их родственников.

¹ См.: п. 23 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2017. № 7.

5. В каких случаях несовершеннолетние могут наследовать имущество в качестве нетрудоспособных иждивенцев?

Несовершеннолетние могут призываться к наследованию в качестве нетрудоспособных иждивенцев. Для этого необходимо установление ряда условий:

– день наступления совершеннолетия наследника совпадает с днем открытия наследства или определяется более поздней календарной датой¹;

– несовершеннолетний не менее года до смерти наследодателя находился на его иждивении. Состоящим на иждивении наследодателя признается лицо, получавшее от умершего в период не менее года до его смерти – вне зависимости от родственных отношений – полное содержание или такую систематическую помощь, которая была для него постоянным и основным источником средств к существованию, независимо от получения им собственного заработка, стипендии и других выплат. При оценке доказательств, представленных в подтверждение нахождения на иждивении, следует оценивать соотношение оказываемой наследодателем помощи и других доходов нетрудоспособного².

Данные условия подлежат установлению при признании нетрудоспособным несовершеннолетнего, относящегося к наследникам по закону любой очереди, в том числе к наследникам по праву представления (внуки, племянники, племянницы, двоюродные братья и сестры).

Если на содержании умершего находился несовершеннолетний, не относящийся к наследникам по закону, состоящий в родстве шестой или последующей степени (например, троюродный брат или сестра) или не состоящий с ним в родственных отношениях (например, ребенок лица, проживающего с наследодателем без регистрации брака), то необходимо наличие дополнительного условия – совместное проживание с наследодателем не менее года до смерти.

Признание нетрудоспособным иждивенцем наследодателя осуществляется в судебном порядке, поэтому законным

¹ См.: подп. «б» п. 31 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9.

² См.: подп. «в» п. 31 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9.

представителям несовершеннолетнего следует в течение срока на принятие наследства обратиться в суд за установлением вышеуказанных условий призвания несовершеннолетнего к наследованию и в случае необходимости заявить ходатайство о приостановлении выдачи другим наследникам свидетельства о праве на наследство (пункт 3 статьи 1163 ГК РФ).

Нетрудоспособные иждивенцы наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию, а при отсутствии других наследников признаются наследниками восьмой очереди. Нетрудоспособные иждивенцы являются обязательными наследниками.

6. Каковы особенности наследования имущества внуками наследодателя, двоюродными братьями (сестрами), племянниками (племянницами)?

Внуки (правнуки, праправнуки и т. д.) наследодателя, его двоюродные братья и сестры, племянники и племянницы не являются самостоятельными наследниками. Они наследуют по праву представления только в том случае, если их родитель (наследник по закону) умер до открытия наследства или одновременно с наследодателем (то есть в тот же момент, что и наследодатель). Например, внуки наследуют в случае смерти своего родителя (сына или дочери наследодателя). Доля умершего наследника переходит к его потомкам и делится между ними поровну. Наследование по праву представления исключается, если умерший наследник был лишен наследодателем наследства или не имел права наследовать как недостойный в соответствии с пунктом 1 статьи 1117 ГК РФ (если наследник не имеет права наследовать, это правило не распространяется на отстраненных наследников). Данные положения нужно разъяснять дедушкам, бабушкам, которые желают, чтобы их внуки наследовали имущество после их смерти. В таких случаях необходимо составлять завещание в пользу несовершеннолетнего.

Если родитель несовершеннолетнего, являющийся наследником по закону или по завещанию, умирает после открытия наследства, не успев его принять, то в соответствии со статьей 1156 ГК РФ право умершего наследника на принятие наследства переходит к его наследникам в порядке наследственной трансмиссии (например, если умирает мать, затем в течение 6 месяцев умирает сын, не успев принять наследство, то

его право на принятие наследства, открывшегося после смерти бабушки, перейдет к его детям и другим наследникам первой очереди, а если все его имущество завещано, то к наследникам по завещанию). В приведенном примере внуку нужно дважды принять наследство – после смерти родителя и после смерти бабушки.

7. Имеют ли несовершеннолетние наследники право на обязательную долю в наследстве?

Право на обязательную долю в наследстве имеют не все несовершеннолетние наследники, а только несовершеннолетние дети наследодателя и его нетрудоспособные иждивенцы. Независимо от содержания завещания они наследуют не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (статья 1149 ГК РФ). Если завещание совершено до 1 марта 2002 г., то размер обязательной доли составляет $\frac{2}{3}$ доли, которая причиталась обязательному наследнику при наследовании по закону. Поэтому, несмотря на наличие завещания, по которому несовершеннолетний, имеющий право на обязательную долю, не назначен наследником, законным представителям несовершеннолетнего нужно заявить от его имени о принятии наследства в качестве обязательного наследника.

8. В каком порядке осуществляется принятие наследства?

Для перехода наследственного имущества к наследнику необходимо его волеизъявление (принятие наследства) в установленный срок. Существуют два способа принятия наследства – юридический и фактический (статья 1153 ГК РФ).

Наследство может быть принято путем подачи заявления о принятии наследства либо заявления о выдаче свидетельства о праве на наследство. Соответствующее заявление подается нотариусу или должностному лицу, уполномоченному в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство, по месту открытия наследства. Место открытия наследства определяется по последнему месту жительства наследодателя. Если же последнее место жительства наследодателя неизвестно либо расположено за пределами территории Российской Федерации, однако его имущество находится на российской территории, то местом открытия наследства признается место нахождения такого наследственного имущества. Если же имущество расположено в разных местах, то местом открытия наследства является

место нахождения недвижимого имущества или наиболее ценной части недвижимого имущества, а при отсутствии недвижимого имущества – место нахождения движимого имущества или его наиболее ценной части. Ценность имущества определяется исходя из его рыночной стоимости.

От имени несовершеннолетнего заявление может быть сделано законным представителем или представителем, действующим на основании доверенности, в которой прямо предусмотрено полномочие на принятие наследства.

Наследник или его представитель могут не только подать заявление непосредственно нотариусу по месту открытия наследства, но и передать его через другое лицо или переслать по почте. В таких случаях подпись наследника или его представителя на заявлении должна быть засвидетельствована другим нотариусом, должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия, или лицом, уполномоченным удостоверить доверенности (организацией, в которой заявитель работает или учится, либо администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении). Такое заявление может быть передано нотариусу любым лицом, так как оно лишь передает выраженную в надлежащей форме волю другого лица и не является представителем (пункт 2 статьи 182 ГК РФ), поэтому доверенности на совершение таких действий не требуется.

Необходимо иметь в виду, что датой принятия наследства считается не дата составления заявления и свидетельствования подлинности подписи на нем, а дата передачи заявления нотариусу по месту открытия наследства, однако при отправлении заявления почтой дата принятия наследства определяется по дате сдачи письма организации связи (пункт 2 статьи 194 ГК РФ).

Принятие наследства возможно посредством совершения действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства. Такими действиями могут быть, в частности, вступление во владение или в управление наследственным имуществом; принятие мер по сохранению наследственного имущества, предназначенного наследнику, защите его от посягательств или притязаний третьих лиц; осуществление за свой счет расходов на содержание наследственного имущества; оплата за свой счет долгов наследодателя или получение от третьих лиц причитающихся наследодателю денежных средств. Например, если несовершеннолетний проживал в жилом помещении, входящем в

наследственную массу, считается, что он принял наследство. Действия фактического характера могут быть совершены в течение срока принятия наследства как самим наследником, его законным представителем, так и по их поручению другими лицами. Следует иметь в виду, что совершение указанных действий в отношении наследственного имущества, не предназначенного данному наследнику (например, наследником по закону в отношении завещанного имущества), не означает принятия причитающегося ему наследства.

В целях подтверждения фактического принятия наследства могут быть представлены, в частности, справка о проживании совместно с наследодателем, квитанция об уплате налога, о внесении платы за жилое помещение и коммунальные услуги и другие документы. При отсутствии у наследника возможности представить такие доказательства факт принятия наследства может быть установлен в судебном порядке.

По общему правилу наследство должно быть принято в течение 6 месяцев со дня открытия наследства, а в случае открытия наследства в день предполагаемой гибели гражданина – со дня вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

Если в установленный срок нотариусу не было подано заявление о принятии наследства, то необходимо либо доказать принятие наследства фактическим способом, либо выяснить возможность принятия наследства по истечении установленного срока (статья 1155 ГК РФ) в добровольном или судебном порядке.

При наличии согласия в письменной форме всех остальных наследников, принявших наследство, наследство может быть принято наследником, несмотря на истечение срока, без обращения в суд. При отсутствии согласия остальных наследников, принявших наследство, по заявлению наследника пропущенный срок на принятие наследства может быть восстановлен решением суда. Такое решение может быть принято судом при наличии следующих условий: 1) если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам; 2) если наследник обратился в суд в течение 6 месяцев после того, как причины пропуска срока на принятие наследства отпали.

Суд признает наследника принявшим наследство, определяет доли всех наследников в наследственном имуществе и при необходимости определяет меры по защите прав нового наследника на получение

причитающейся ему доли наследства. Ранее выданные свидетельства о праве на наследство признаются судом недействительными. Если свидетельства еще не были выданы, то в случае получения от суда сообщения о поступлении заявления о восстановлении срока на принятие наследства и признании наследника принявшим наследство выдача свидетельств приостанавливается до разрешения дела судом.

В случае удовлетворения судом указанных требований наследник освобождается от необходимости совершения каких-либо других дополнительных действий по принятию наследства.

9. Возможно ли наследование жилого помещения, не приватизированного наследодателем?

По общему правилу права нанимателя жилого помещения по договору социального найма не переходят по наследству. Любой дееспособный член семьи умершего нанимателя с согласия остальных членов своей семьи и наймодателя вправе требовать признания себя нанимателем по ранее заключенному договору социального найма вместо умершего нанимателя (часть 2 статьи 82 ЖК РФ). В случае смерти одиноко проживавшего нанимателя договор социального найма жилого помещения прекращается (часть 5 статьи 83 ЖК РФ). Однако если наниматель подал заявление о приватизации и необходимые для этого документы, но умер до оформления договора на передачу жилого помещения в собственность или до регистрации права собственности, то в этом случае наследодатель при жизни выразил волю на приватизацию занимаемого жилого помещения, в которой ему не могло быть отказано. Он был лишен возможности соблюсти все правила оформления документов на приватизацию по не зависящим от него причинам. Поэтому жилое помещение или его соответствующая часть подлежат включению в наследственную массу на основании решения суда¹.

10. Отвечают ли несовершеннолетние наследники по долгам наследодателя?

¹ См.: п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 августа 1993 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1993. № 11.

В состав наследства входят не только вещи и права, но и обязанности наследодателя. Долги наследодателя распределяются между наследниками, принявшими наследство, в том числе несовершеннолетними, пропорционально размерам их долей (стоимости завещанного имущества). От имени несовершеннолетних наследников перед кредиторами отвечают их законные представители.

Наследники несут перед кредиторами солидарную ответственность в пределах стоимости перешедшего к ним наследственного имущества (п. 1 ст. 1175 ГК РФ). Это означает, что кредитор может по своему выбору требовать исполнения как от всех наследников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом, как полностью, так и в части долга, однако максимальный размер требования к конкретному наследнику определяется стоимостью перешедшего к нему наследственного имущества. Бремя доказывания ограничения своей ответственности несет наследник, в свою очередь кредитор может представить доказательства, подтверждающие иной состав наследственного имущества и большую стоимость.

Наследник, исполнивший обязанность наследодателя в пользу кредитора, приобретает право обратного требования к другим наследникам пропорционально размерам их долей за вычетом доли, падающей на него самого.

Список сокращений

1. Нормативные акты

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) – Конституция РФ;

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ – ГК РФ;

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ – ГК РФ;

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ – ГК РФ;

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ – СК РФ;

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ – ГПК РФ;

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ – ЖК РФ;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» – Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ;

Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» – Закон от 4 июля 1991 г. № 1541-1;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» – Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» – Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ;

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» – Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 N 47 (ред. от 21.08.2019) "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07 о направлении Методических рекомендаций по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – Методические рекомендации от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07.

2. Судебные постановления

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» – Постановление Пленума ВС РФ от 2 июля 2009 г. № 14;

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» – Постановление Пленума ВС РФ от 29 мая 2012 г. № 9

